



Determinazione del Segretario Generale

OGGETTO: Affidamento diretto in house (ex Art. 192 D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii) a Si.Camera s.c.r.l. (C.F. 12620491006) del servizio in abbonamento per la formazione specialistica del personale dipendente delle Camere di Commercio Industria Artigianato Agricoltura – CUP: I43J23000000005 - Determina a contrarre e di affidamento

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 219 che modifica la legge n. 580/93 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, per la parte riguardante le materie di competenza degli organi di governo e della dirigenza;

VISTO lo Statuto della Camera di Commercio di Treviso - Belluno approvato dal Consiglio camerale con delibera n. 15 del 24 ottobre 2022, in particolare nelle norme che stabiliscono le competenze degli organi di governo e della dirigenza;

VISTO il vigente Regolamento di Organizzazione e dei Servizi, approvato con delibera consiliare n. 20 del 2 dicembre 2016, in particolare gli articoli 16 e seguenti che disciplinano le funzioni dirigenziali e direttive del Segretario Generale e dei Dirigenti;

VISTO il D.P.R. 2 novembre 2005, n. 254 “Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio” ed in particolare l’articolo 13 che disciplina le modalità di gestione del budget direzionale;

RICHIAMATO l’Ordine di Servizio del Segretario Generale n. 7/2023 che riporta in allegato la nuova struttura organizzativa dell’Ente con l’indicazione dei dirigenti e dei loro collaboratori responsabili di ciascuna Area funzionale, Settore, Ufficio, Unità operativa;

RICHIAMATO il provvedimento del Consiglio n. 22 del 5 dicembre 2022 che approva il Preventivo economico per l’anno 2023;

RICHIAMATA la delibera di Giunta n. 165 del 20 dicembre 2022, che ha approvato il budget direzionale per il 2023 e che ha assegnato ai singoli Dirigenti la competenza in ordine all’utilizzo delle risorse previste nei singoli budget direzionali 2023 per la realizzazione dei programmi di attività;

VISTO il provvedimento n. 225 del 28 dicembre 2022 con il quale il Segretario Generale ha attribuito ai Dirigenti la gestione dei budget direzionali per l’esercizio 2023 e quelli successivi di aggiornamento;



Determinazione del Segretario Generale

ATTESO che il presente provvedimento si collega all'ambito strategico n. 3. "Competitività dell'Ente" e, nello specifico, all'obiettivo strategico n. 3.4 "Acquisizione e gestione delle risorse (umane/finanziarie/strumentali) in chiave economica e di efficacia", del Programma pluriennale 2021 – 2026 (approvato con delibera del Consiglio n. 14 del 27.10.2021);

CONSIDERATO che la formazione del personale dipendente, nel quadro dei processi di riforma e modernizzazione della pubblica amministrazione, svolge un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività dell'Ente camerale;

PRESO ATTO che il processo di formazione, nel corso degli anni, ha favorito il miglioramento dell'azione amministrativa dell'Ente e l'accrescimento delle competenze del personale dipendente;"

CONSIDERATO che lo svolgimento delle funzioni attribuite alle Camere di commercio ai sensi della L. 580/1993 e s.m.i., richiede un'alta preparazione specifica e appositamente mirata del personale dipendente camerale;

TENUTO CONTO che le materie di interesse camerale sono soggette a un ormai noto dinamismo legislativo, per cui risultano necessari interventi costanti di aggiornamento e formazione del personale, tesi ad acquisire le necessarie conoscenze e a rafforzare quelle già possedute;

PRESO ATTO che le materie di interesse con riguardo alla formazione, riguardano ambiti di specifica competenza camerale e che pertanto è necessario ricorrere a soluzioni formative specialistiche;

RITENUTO necessario, per le ragioni sopra espresse, provvedere all'acquisizione di percorsi formativi mirati attinenti le materie in argomento, e all'uopo strutturati secondo le esigenze del sistema camerale, e più specificatamente della Camera di commercio di Treviso - Belluno;

CONSIDERATO che la materia delle forniture è disciplinata per le amministrazioni pubbliche dal D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. "Codice dei contratti pubblici";

CONSIDERATO che, nello specifico, gli affidamenti *in-house* sono regolamentati dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che il comma 2 dell'art. 32 del Decreto Legislativo 50/2016 ss.mm.ii. stabilisce che prima dell'avvio di procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che il presente provvedimento viene assunto quale "determinazione a contrarre" e di affidamento;



Determinazione del Segretario Generale

VISTO l'art. 1 comma 1 del D.L. 95 del 06/07/2012 "*Spending Review*", convertito con modificazioni in Legge n. 135/2012, che dispone che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26 comma 3 della Legge 488/1999 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

VISTE le linee guida ANAC n. 7 - Linee guida per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 - adottate dall'ANAC con deliberazione n. 951 del 20.09.2017 nelle quali sono definite le modalità e i criteri con cui è effettuata l'iscrizione all'elenco;

PRESO ATTO che la Camera di Commercio di Treviso - Belluno è socio consortile di SI.CAMERA Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. (P.IVA: 12620491006), società partecipata dalle Camere di Commercio;

ATTESO che a cura del RASA di Unioncamere è stata presentata domanda di iscrizione della Camera di Commercio di Treviso Belluno nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti *in-house* nei confronti di SI.CAMERA Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. (prot. ANAC n. 5189 del 18.01.2018 ID domanda n. 62) ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;

CONSIDERATO che SI.CAMERA S.C.R.L., è una Società senza scopo di lucro, è a capitale interamente pubblico ed è una struttura appartenente al Sistema Camerale Italiano, strettamente indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dei consorziati. L'attività caratteristica ed il relativo valore della produzione della Società sono svolti prevalentemente in favore o su richiesta dei consorziati, nel rispetto del limite percentuale previsto dalla legge;

CONSIDERATO che SI.CAMERA S.C.R.L. "*.....Nell'ambito delle tematiche e delle competenze attribuite dalla legge al Sistema Camerale, svolge attività di assistenza tecnica, assistenza organizzativa e assistenza amministrativa, realizza servizi e strumenti di comunicazione, effettua ogni altra attività di supporto operativo...*" (art. 5 Statuto);

DATO ATTO altresì che come previsto dal c. 2, art. 192, D.Lgs. 50/2016, ai fini dell'affidamento *in-house* avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti devono effettuare la preventiva valutazione di congruità economica dell'offerta dei soggetti *in-house*;

VISTA la nota n. 181/CF di SI.CAMERA - Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. che informa e propone il servizio di formazione specialistica in abbonamento relativa ai corsi cosiddetti "ASTRO" e alle pillole formative personalizzate cosiddette "Pillole di aggiornamento" e correlate alle attività specifiche



Determinazione del Segretario Generale

della Camere di commercio, il cui costo (esente IVA, poiché trattasi di formazione diretta a pubblici dipendenti) è stabilito per fasce numeriche di corsi di iscrizione;

PRESO ATTO che il costo del servizio di formazione in abbonamento e/o per singolo corso sono rimasti invariati dal 2022 e che sono consultabili nel sito web di SiCamera (estratto disponibile agli atti);

CONSIDERATO che per le esigenze camerali, è necessaria l'iscrizione a n. 32 corsi di formazione così detti "Astro" per un importo complessivo di € 8.064,00, e l'iscrizione a n. 79 pillole formative personalizzate per un importo complessivo di € 9.559,00, stante i costi applicati dal fornitore;

VALUTATO che la formazione di cui al punto precedente comporta un costo complessivo pari a € 17.623,00 (esente IVA, poiché trattasi di formazione diretta a pubblici dipendenti);

PRESO ATTO che data la quantità di corsi che la Camera di commercio di Treviso- Belluno intende acquistare e visto l'onere complessivo che ne deriva, SI.CAMERA - Sistema Camerale Servizi S.C.R.L., applica una scontistica che si concretizza in ulteriori iscrizioni gratuite ai corsi opzionati (n. 5 partecipanti in più gratuiti Astro e n. 10 partecipanti in più gratuiti Pillole), che si aggiungono gratuitamente a quelle di cui ai punti precedenti;

ATTESO che la società partecipata del sistema camerale SI.CAMERA - Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. elabora annualmente una proposta formativa tecnica, puntuale ed articolata per tutto il personale camerale, secondo una logica di formazione permanente che garantisca l'aggiornamento e lo sviluppo delle professionalità specifiche camerali, in un'ottica di aggiornamento e qualificazione professionale del personale camerale;

CONSIDERATO che il soggetto di cui al punto precedente è altamente specializzato sulle materie di ambito camerale, che altri soggetti formatori non trattano;

CONSIDERATO che la formazione "ASTRO" ovvero Assistenza Tecnica e Rengineering Organizzativo, consiste in iniziative formative, strutturate su incontri di uno o due giorni – in relazione al tema trattato ed alle relative necessità di approfondimento – che prevedono la testimonianza diretta di figure di riferimento del sistema camerale e la relazione di docenti esperti della materia;

CONSIDERATO altresì che le "Pillole di Aggiornamento" consistono in focus tematici di durata standard (3 ore in fascia mattutina) che coniugano l'esigenza di una formazione efficace e tempestiva, con la necessità di un impatto ridotto sullo svolgimento dell'attività lavorativa;

VERIFICATO quindi che l'offerta formativa proposta da SI.CAMERA - Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. è articolata sulle specifiche esigenze formative in ordine alle funzioni istituzionali e risponde in modo specifico e peculiare alle esigenze dell'Ente;



Determinazione del Segretario Generale

TENUTO CONTO altresì delle seguenti peculiarità dell'intervento formativo di SI.CAMERA - Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. in parola:

- specificità delle tematiche progettate sulle esigenze del mondo camerale: aspetto che renda peculiare e più efficace l'offerta
- complessità e varietà dei temi trattati: coprono tutte le aree di attività della Camera, consentendo di coinvolgere l'intero personale dell'Ente, in ragione delle mansioni svolte
- *faculty* dei docenti: accanto a liberi professionisti esperti della materia dell'incontro, sono coinvolti esponenti del mondo camerale ed istituzionale che mettono a disposizione la propria esperienza e conoscenza al fine di offrire un taglio pratico/operativo di immediata spendibilità all'interno degli uffici
- fruibilità dei corsi on-line in modalità web conference: tramite una piattaforma telematica dedicata è possibile interagire con il relatore e con i corsisti tramite chat, garantendo economicità (costi ridotti ed assenza di spese di trasferta e soggiorno) e conciliabilità con gli impegni lavorativi (non ci si deve assentare dal luogo di lavoro e si può seguire anche in modalità differita, grazie alla registrazione delle sessioni)
- possibilità di seguire le sessioni formative anche in modalità differita, ovvero mediante registrazione dell'intervento formativo
- acquisto dei corsi mediante abbonamenti: consente l'abbattimento dei costi, grazie all'acquisto di pacchetti con diverse fasce di prezzo, a seconda delle necessità dell'Ente

TENUTO CONTO che l'Ente non possiede le competenze necessarie alla realizzazione della formazione in argomento in modo autonomo, ma necessita di formatori specializzati e per tale ragione si rende necessario rivolgersi a soggetti terzi mediante una procedura di acquisto del servizio di formazione;

RITENUTO, alla luce di quanto esposto, che l'affidamento diretto alla predetta società *in house*, anziché ricorrere al mercato, consegue notevoli benefici, in particolare in termini di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, avuto riguardo alle caratteristiche di flessibilità, competenza, know how ed esperienza posseduta dalla stessa nella materia oggetto del presente affidamento;

VALUTATA quindi, l'offerta di SI.CAMERA – Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. congrua ai sensi dell'art. 192 c. 2 D.Lgs 50/2016;

VERIFICATA, inoltre, la "convenienza" per la collettività, nel caso di affidamento del servizio di cui al presente provvedimento alla società SI.CAMERA S.C.R.L.; ciò in quanto la società a totale partecipazione pubblica garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di



Determinazione del Segretario Generale

programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad essa commissionate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato;

CONFERMATA quindi, la sussistenza delle condizioni per avvalersi della società SI.CAMERA – Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. per l'affidamento - *in house providing* – del servizio di cui al presente provvedimento;

VISTO l'art. 1 comma 1 del D.L. 95 del 06/07/2012 "Spending Review", convertito con modificazioni in Legge n. 135/2012 s.m.i. che dispone che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26 comma 3 della Legge 488/1999 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip SpA, sono nulli costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

CONSIDERATO che nell'ottica di semplificazione della gestione amministrativa con efficacia in termini di celerità l'acquisto del singolo abbonamento permette di adottare e approvare un unico provvedimento;

CONSIDERATO che gli oneri per la formazione sopra indicata possono essere imputati nel preventivo economico 2023 al conto 325077 – Oneri per la formazione del personale – cdr A000 Segreteria Generale per un costo di € 17.623,00 esente IVA (ex art. 10, c. 1, n. 20 D.P.R 633/72, integrato dall'art. 14, c. 10, L. 534/1993);

ACQUISITO il CUP: I43J23000000005 – per la formazione 2023;

CONSIDERATO che, non vi è la necessità di acquisire il CIG poiché si tratta di servizio che sarà realizzato da una società *in-house* (A.V.C.P., determinazione n. 4 del 7 luglio 2011);

RITENUTO opportuno, assoggettare il contratto, nelle more degli esiti della verifica di regolarità contributiva avviata, alla condizione risolutiva della revoca dell'aggiudicazione e dell'applicazione delle azioni conseguenti, nel caso in cui venisse accertata irregolarità contributiva dell'aggiudicatario;

CONSIDERATA la forma di contratto di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50 /2016 ss.mm.ii "*Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri*";



Determinazione del Segretario Generale

DATO ATTO che l'ufficio Provveditorato provvederà alla pubblicazione dei dati nel sito web dell'Ente ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

ACCERTATA la disponibilità di budget nel conto e nel CDR indicati a cura del Responsabile del Settore Servizi Economico Finanziari;

ATTESO che, ai sensi dell'ODS n. 7/2023 il RUP per il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.i, è il Segretario Generale,

DETERMINA

1. acquistare, per le ragioni espresse in premessa mediante affidamento *in house* (ai sensi dell'art 192 D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii.), da SI.CAMERA - Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. (P.IVA: 12620491006), il servizio in abbonamento relativo a n. 32 iscrizioni ai corsi cosiddetti "Astro" per un importo di € 8.064,00, e il servizio in abbonamento relativo a n. 79 pillole formative personalizzate per un importo di € 9.559,00 esente IVA (ex art. 10, c. 1, n. 20 D.P.R 633/72, integrato dall'art. 14, c. 10, L. 534/1993);
2. di assoggettare il contratto, nelle more degli esiti della verifica regolarità contributiva avviata, alla condizione risolutiva della revoca dell'aggiudicazione e dell'applicazione delle azioni conseguenti, nel caso in cui venisse accertata irregolarità contributiva dell'aggiudicatario;
3. di imputare l'onere complessivo di € 17.623,00 esente IVA (ex art. 10, c. 1, n. 20 D.P.R 633/72, integrato dall'art. 14, c. 10, L. 534/1993) al conto 325077 – Oneri per la formazione del personale – cdr A000 Segreteria Generale del preventivo economico 2023;
4. di demandare i necessari e successivi adempimenti al Settore Sviluppo ed organizzazione del personale, relazioni sindacali, formazione, stipendi, certificazione ISO 9001-EFQM.

IL SEGRETARIO GENERALE
dr. Romano Tiozzo "Pagio"

Il presente atto è un documento informatico originale in formato PDF/A (e conforme alle regole tecniche pubblicate nel DPCM 22 febbraio 2013, previste dall'art. 71 del Codice dell'Amministrazione Digitale - D. Lgs. n. 82/2005). Il documento è sottoscritto con firma digitale (verificabile con i software elencati sul sito dell'Agenzia per l'Italia digitale). In caso di stampa

Determinazione del Segretario Generale

cartacea l'indicazione a stampa del soggetto firmatario rende il documento cartaceo con piena validità legale ai sensi dell'art. 4, comma 4bis del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179.