



Determinazione del Segretario Generale

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO IN HOUSE (EX ART. 192 D.LGS. 50/2016 SS.MM.II) A INFOCAMERE S.C.P.A. DEI SERVIZI NECESSARI ALLA GESTIONE DEGLI OBBLIGHI DI CUI ALL'ART. 8 DEL D.M. 11 MAGGIO 2001, N. 359 (MAILING 2023)

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 219 che modifica la legge n. 580/93 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, per la parte riguardante le materie di competenza degli organi di governo e della dirigenza;

VISTO lo Statuto della Camera di Commercio di Treviso - Belluno approvato dal Consiglio camerale con delibera n. 15 del 24 ottobre 2022, in particolare nelle norme che stabiliscono le competenze degli organi di governo e della dirigenza;

VISTO il vigente Regolamento di Organizzazione e dei Servizi, approvato con delibera consiliare n. 20 del 2 dicembre 2016, in particolare gli articoli 16 e seguenti che disciplinano le funzioni dirigenziali e direttive del Segretario Generale e dei Dirigenti;

VISTO il D.P.R. 2 novembre 2005, n. 254 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio" ed in particolare l'articolo 13 che disciplina le modalità di gestione del budget direzionale;

RICHIAMATO l'Ordine di Servizio del Segretario Generale n. 7/2023 che riporta in allegato la nuova struttura organizzativa dell'Ente con l'indicazione dei dirigenti e dei loro collaboratori responsabili di ciascuna Area funzionale, Settore, Ufficio, Unità operativa;

RICHIAMATO il provvedimento del Consiglio n. 22 del 5 dicembre 2022 che approva il Preventivo economico per l'anno 2023;

RICHIAMATA la delibera di Giunta n. 165 del 20 dicembre 2022, che ha approvato il budget direzionale per il 2023 e che ha assegnato ai singoli Dirigenti la competenza in ordine all'utilizzo delle risorse previste nei singoli budget direzionali 2023 per la realizzazione dei programmi di attività;

VISTO il provvedimento n. 225 del 28 dicembre 2022 con il quale il Segretario Generale ha attribuito ai Dirigenti la gestione dei budget direzionali per l'esercizio 2023;

ATTESO che il presente provvedimento si collega all'ambito strategico n. 3 "Competitività dell'Ente" e, nello specifico, all'obiettivo strategico n. 3.4 "Acquisizione e gestione delle risorse (umane/finanziarie/strumentali) in chiave economica e di efficacia", del Programma pluriennale 2021 – 2026 (approvato con delibera del Consiglio n. 14 del 27.10.2021);

CONSIDERATO che la materia dei lavori, servizi e forniture è disciplinata per le amministrazioni pubbliche dal D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. "Codice dei contratti pubblici";



Determinazione del Segretario Generale

CONSIDERATO che, nello specifico, gli affidamenti *in house* sono regolamentati dagli artt. 5 e 192 del D.Lgs 50/2016;

CONSIDERATO che il comma 2 dell'art. 32 del Decreto Legislativo 50/2016 ss.mm.ii. stabilisce che prima dell'avvio di procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che il presente provvedimento viene assunto quale "determinazione a contrarre" e di affidamento;

CONSIDERATO che InfoCamere S.C.p.A. è la società consortile delle Camere di Commercio I.A.A., che ha istituzionalmente il compito di approntare, organizzare e gestire nell'interesse e per conto delle Camere di Commercio un sistema informatico nazionale in grado di trattare e distribuire in tempo reale, anche a soggetti terzi, documenti ed informazioni che la legge dispone siano oggetto di pubblicità legale o di pubblicità notizia o che comunque scaturiscano da registri, albi, ruoli, elenchi e repertori tenuti dalla Camere stesse; ed, inoltre, che InfoCamere S.C.p.A. avvalendosi del proprio apparato informatico, può provvedere in favore dei propri soci allo svolgimento di attività di gestione e di elaborazione dati, di consulenza e di assistenza informatica, nonché di fornitura di prodotti e di servizi anche informatici e di collegamento telematico miranti ad ottimizzare l'efficienza funzionale del sistema;

CONSIDERATO che InfoCamere S.C.p.A. risulta unica depositaria istituzionale della banca dati del Registro delle Imprese e dei dati del Diritto Annuale per conto del sistema delle Camere di Commercio I.A.A. italiane;

VISTO che InfoCamere nell'ambito dei propri compiti statuari sopra richiamati ha predisposto un servizio riservato alle Camere di Commercio I.A.A. per l'invio a mezzo posta elettronica certificata delle informative di cui all'art. 8 del D.M. 359/2001 alle imprese dotate di PEC ed iscritte nel Registro delle Imprese;

CONSIDERATO che dal 2016 InfoCamere ha attivato un sito web dedicato esclusivamente al calcolo ed al pagamento del diritto annuale tramite il servizio pagoPA (pagoPA è stato realizzato da AgID in attuazione dell'art. 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale e del D.L. 179/2012);

CONSIDERATO che sempre dall'anno 2016, conformemente alle normative vigenti (Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e Decreto legge 21 giugno 2013, n. 69 e s.m.i.), orientate allo scambio di informazioni e documenti tra imprese e le pubbliche amministrazioni esclusivamente utilizzando le tecnologie dell'informazione e della comunicazione e a quanto richiamato dal Ministero dello Sviluppo Economico con nota prot. n. 0279880 del 22/12/2015, il Mailing viene erogato esclusivamente mediante spedizione via Posta Elettronica Certificata;

CONSIDERATA la necessità di fruire anche per l'anno 2023 dei sopra richiamati servizi al fine di adempiere agli obblighi di cui all'art. 8 del D.M. 11 maggio 2001, n. 359, che obbliga la Camera di Commercio a inviare ogni anno a tutti i soggetti iscritti nel Registro delle Imprese un apposito modulo, contenente i dati del soggetto passivo, la sua posizione nei confronti della Camera di Commercio, l'ammontare complessivo del diritto dovuto per i soggetti iscritti nelle sezioni speciali, nonché i dati necessari all'autodeterminazione del diritto dovuto dai soggetti iscritti nella sezione ordinaria del Registro delle Imprese;



Determinazione del Segretario Generale

VISTO il listino (anno 2023) di InfoCamere S.c.p.A., conservato in atti, che prevede alla sezione 4 del servizio Mailing Massivo PEC con codice di fatturazione S-1PECMMAINVDA (documentazione conservata in atti) il prezzo di € 0,025 oltre IVA/PEC;

DATO ATTO che il servizio di “Mailing Diritto Annuale - Comunicazione informativa centralizzata” è integrato all’interno del prodotto “DIANA”, gestionale per il diritto annuale;

VISTO l’art 1 comma 1 del D.L. 95 del 06.07.2012 “Spending Review”, convertito con modificazioni in Legge n. 135/2012, che dispone che i contratti stipulati in violazione dell’art. 26 comma 3 della Legge 488/1999 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

PRESO ATTO che non sono presenti convenzioni CONSIP, ai sensi dell’articolo 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii e dell’articolo 58, Legge 23 dicembre 2000 n. 388, paragonabili alle necessità espresse dall’Amministrazione che prevedono forniture analoghe a quelle succitate;

VISTE le linee guida ANAC n. 7 - Linee guida per l’iscrizione nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società *in house* previsto dall’art. 192 del D.Lgs. 50/2016 - adottate dall’ANAC con deliberazione n. 951 del 20.09.2017 nelle quali sono definite le modalità e i criteri con cui è effettuata l’iscrizione all’elenco;

VISTA la delibera di iscrizione ANAC n. 1042 del 20.11.2018, afferente alla domanda di Unioncamere protocollo 8556 del 29.01.2018, contraddistinta dall’ID 193 che iscrive anche la Camera di Commercio di Treviso – Belluno all’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori operanti mediante affidamenti diretti con la propria società Infocamere S.C.p.A.;

RICHIAMATA la convenzione stipulata in data 04.04.2019 (scadenza 31.12.2023) tra la Camera di Commercio di Treviso Belluno e InfoCamere S.C.p.A. denominata “Convenzione servizi facoltativi” con la quale vengono elencati i servizi espletati da InfoCamere S.C.p.A. identificati come “facoltativi” (indicati all’art. 3 del Regolamento Consortile) che possono essere richiesti ad InfoCamere previa adozione di appositi provvedimenti nonché comunicazione scritta di adesione alle relative offerte, come previsto dalle normative vigenti nonché in conformità alle procedure interne;

RILEVATO che il servizio “Mailing Massivo PEC” rientra tra i servizi facoltativi elencati nell’Allegato A (lista servizi facoltativi) alla Convenzione sopraccitata;

RAVVISATA pertanto, la necessità di acquistare il servizio “Mailing Massivo PEC” per l’anno 2023;

STIMATI gli oneri complessivi del servizio per la spedizione delle comunicazioni alle imprese iscritte nel Registro delle Imprese della Camera di Commercio di Treviso – Belluno, sulla base delle 83.022 spedizioni effettuate nel corso del 2022 (arrotondate prudenzialmente per eccesso a 83.100) in € 2.077,50 + IVA (€ 2.534,55 IVA inclusa) per il servizio di spedizione delle informative via PEC erogato da InfoCamere S.C.p.A (€ 0,025 per circa 83.100 spedizioni previste), con imputazione al conto 325056 – Oneri per la riscossione di entrate - CDR B001 – Diritto annuale - del preventivo economico 2023;



Determinazione del Segretario Generale

DATO ATTO altresì che come previsto dal c. 2, art. 192, d.lgs. 50/2016, ai fini dell'affidamento *in house* avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti devono effettuare la preventiva valutazione di congruità economica dell'offerta dei soggetti *in house*. Al fine di dare attuazione a tali prescrizioni, si sottolinea che la delibera del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1345 del 21.12.2016 evidenzia come anche la messa a disposizione degli utenti del proprio patrimonio informativo rientri, per espressa previsione regolamentare (art. 23 c. 2 del D.P.R. 581/1995), tra le funzioni di competenza della Camera. (L'ANAC ipotizza in proposito che la riserva in favore delle Camere di commercio dell'erogazione di tale servizio risponda all'esigenza di garantire la completezza ed organicità di pubblicità e la tempestività dell'informazione su tutto il territorio nazionale);

CONSIDERATO che InfoCamere S.C.p.A. eroga servizi per il sistema camerale che sono stati classificati in tre macro gruppi:

- A:** servizi obbligatoriamente resi da InfoCamere S.C.p.A., non rinvenibili nel mercato perché specifici dell'attività svolta dal sistema camerale (es. registro imprese);
- B:** servizi facoltativi, non specifici del sistema camerale ma ad alto livello di personalizzazione per il sistema, tale che non sono confrontabili con altre soluzioni disponibili sul mercato;
- C:** servizi e prodotti facoltativi, ovvero disponibili sul mercato in regime di concorrenza;

CONSIDERATO che, nel rispetto dell'art. 192 D.Lgs. 50/2016 comma 2 che regola gli affidamenti *in house* di servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza e della metodologia di classificazione da applicare al fine del corretto rispetto della norma, **il servizio Mailing Massivo PEC possa essere definito di tipo "C"** e pertanto da considerarsi disponibile sul mercato in regime di concorrenza e direttamente confrontabile con altri servizi/beni;

ATTESO che l'analisi biennale prevista dall'art. 11 del regolamento consortile di InfoCamere tramite un operatore terzo qualificato, sulla congruità tecnico-economica dei servizi/prodotti facoltativi erogati, al fine di rispettare le previsioni del comma 2, art. 192 del D.Lgs. 50/2016 sul regime speciale degli affidamenti *in house* è stata eseguita dalla società Deloitte S.R.L. nel mese di ottobre 2022 e i risultati sono stati illustrati al Consiglio di Amministrazione di InfoCamere S.C.p.A. il giorno 14 dicembre 2022. A tale proposito il Comitato per il controllo analogo, ha riferito che "il confronto con il mercato ha confermato la congruità economica e qualitativa di gran parte dell'offerta di InfoCamere";

RICORDATO che dall'analisi di Benchmark effettuata da Deloitte S.R.L. (pervenuta a questo Ente in data 23.12.2022 ns. prot. entrata 78492/E) riguardo i servizi facoltativi offerti da InfoCamere S.C.p.A., si evince che l'offerta di InfoCamere S.C.p.A. per il servizio Mailing Massivo PEC risulta essere congrua rispetto al benchmark di mercato, per il seguente ordine di motivi:

Completezza funzionale: offerta completa Il servizio InfoCamere risulta tra i migliori presenti sul mercato, fornendo ad esempio la possibilità di inserimento di allegati dinamici personalizzati e si distingue anche per il rispetto della normativa in termini di linee guida AgID;

Flessibilità dell'offerta: offerta personalizzata e flessibile per la complessa rete di integrazioni applicative che consentono il recupero automatico dei dati e la gestione delle comunicazioni correlate;



Determinazione del Segretario Generale

Supporto e Assistenza: offerta in linea che prevede il supporto formativo all'attivazione, un servizio completo di help desk e numerosi servizi aggiuntivi distinguendosi dai principali competitor di mercato.

Personalizzazione: Il servizio si caratterizza per una maggiore personalizzazione tramite configurazione di Profili di utilizzo ad hoc(+ 39% rispetto Media Benchmark sia per livello di servizio, che si preoccupa di supportare il processo di razionalizzazione del Sistema, a fronte dei vari accorpamenti tra Camere sia per un elevato livello di integrazione con altri applicativi InfoCamere;

Prezzo: il prezzo medio di Infocamere risulta molto inferiore (-101%) rispetto a quello offerto dal benchmark di riferimento (€ 1.794,29) (dati rilevati da analisi di benchmark disponibile agli atti) - considerando i costi evitati, il prezzo medio di IC risulterebbe più basso (-168%) rispetto a quello offerto dal benchmark di riferimento;

RITENUTO, alla luce di quanto esposto, che l'affidamento diretto alla predetta società in house, anziché ricorrere al mercato, consegue notevoli benefici, in particolare in termini di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, avuto riguardo alle caratteristiche di flessibilità, competenza, know how ed esperienza posseduta dalla stessa nella materia oggetto del presente affidamento;

VERIFICATA, inoltre, l'ulteriore "convenienza" per la collettività nel caso di affidamento del servizio di cui al presente provvedimento alla società Infocamere S.C.p.A. ciò in quanto la società a totale partecipazione pubblica garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad essa commissionate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato;

RITENUTO, per le ragioni appena espresse, di affidare a Infocamere S.C.p.A. il servizio in oggetto;

DATO ATTO che il CUP non è richiesto per le spese di funzionamento;

CONSIDERATO che, non vi è la necessità di acquisire il CIG poiché si tratta di servizio che sarà realizzato da una società *in house* (A.V.C.P., determinazione n. 4 del 7 luglio 2011);

ATTESO che il DURC protocollo INAIL_38927192 è regolare e ha scadenza 30.09.2023;

CONSIDERATA la forma di contratto di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016 *"Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri"*;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 1 c. 13 del D.L. 95 del 06/07/2012 *"Spending Review"*, convertito con modificazioni in Legge n. 135/2012, il contratto con cui si acquisisce il servizio in oggetto si intende risolto qualora lo stesso divenga acquisibile mediante convenzione Consip S.p.A. e l'aggiudicatario non acconsenta ad una modifica, predisposta da Consip S.p.A. delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'art. 26 c.3 della legge 488/1999;

Determinazione del Segretario Generale

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" è necessaria la pubblicazione nel sito web dell'Ente;

ACCERTATA la disponibilità di budget nel conto e nel CDC indicati a cura del Responsabile del Settore Servizi Economico Finanziari, per il preventivo economico 2023;

ATTESO che come previsto da O.D.S. 7/2023 e ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.i, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Provveditore (dr. Silvano Lovison),

DETERMINA

- di affidare, per le ragioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 mediante affidamento diretto in house, da InfoCamere – S.C.P.A. (C.F. 02313821007), il Servizio di "Mailing Diritto Annuale - Comunicazione informativa centralizzata" di 83.100 PEC, per il 2023, al costo complessivo stimato prudenzialmente in € 2.077,50 + IVA (€ 2.534,55 IVA inclusa) per il servizio di spedizione delle informative via PEC erogato da InfoCamere S.C.p.A (€ 0,025 per circa 83.100 spedizioni previste);
- di imputare gli oneri relativi all'acquisto del servizio come di seguito indicato (codice di fatturazione S-1PECMAINVDA):

anno	Importo oltre IVA	Importo con IVA	Conto	CDR	NOTE
2023	€ 2.077,50	€ 2.534,55	conto 325056 – Oneri per la riscossione di entrate -	CDR B001 – Diritto annuale	Mailing massivo anno 2023

IL SEGRETARIO GENERALE
dr. Romano Tiozzo "Pagio"

Il presente atto è un documento informatico originale in formato PDF/A (e conforme alle regole tecniche pubblicate nel DPCM 22 febbraio 2013, previste dall'art. 71 del Codice dell'Amministrazione Digitale - D. Lgs. n. 82/2005). Il documento è sottoscritto con firma digitale (verificabile con i software elencati sul sito dell'Agenzia per l'Italia digitale). In caso di stampa cartacea l'indicazione a stampa del soggetto firmatario rende il documento cartaceo con piena validità legale ai sensi dell'art. 4, comma 4bis del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179.