



DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE

OGGETTO: Sistema Informatico Albo Gestori Ambientali - convenzione Ecocerved – ampliamento servizi

IL SEGRETARIO GENERALE F.F.

VISTA la legge n. 580/93 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 per la parte riguardante le materie di competenza degli organi di governo e della dirigenza;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 84 del 1 settembre 2022 avente ad oggetto “Consiglio Camerale della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Catanzaro-Crotone-Vibo Valentia: Nomina Componenti e convocazione primo Consiglio (Art. 10 D.M. n. 156/2011)”;

TENUTO CONTO che in data 3 novembre 2022 si è insediato il Consiglio della nuova Camera di Commercio di Catanzaro Crotone e Vibo Valentia;

VISTO il D.M. Sviluppo Economico 16 febbraio 2018 recante “Rideterminazione delle circoscrizioni territoriali, istituzione di nuove camere di commercio e determinazioni in materia di razionalizzazione delle sedi e del personale” che istituisce la “Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Catanzaro Crotone e Vibo Valentia” avente sede legale in Catanzaro, Via Antonio Menniti Ippolito, n. 16 e sedi distaccate in Crotone, Via Antonio De Curtis n. 2 e Vibo Valentia, Piazza San Leoluca complesso Valentianum;

VISTE la determinazione del Presidente n. 37 del 02/08/2023 avente ad oggetto “Incarico Segretario Generale FF e nomina Conservatore del Registro delle Imprese” ratificata con D.G. n. 122 del 04/09/2023 e la successiva determinazione del Presidente n. 1 del 09/01/2024 ratificata con D.G. n. 2 del 30/01/2024;

VISTO il D.P.R. n. 254 del 02/11/2005 recante “Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria della Camere di commercio”;

VISTO il Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 7/03/2019 con cui sono stati ridefiniti i servizi che il sistema delle camere di commercio è tenuto a fornire sull’intero territorio nazionale;

VISTO l’art. 3 co. 1 e 3 del D.M. 16/02/2018 ai sensi del quale la nuova Camera di Commercio subentra nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici, attivi e passivi, anche processuali, che afferiscono alle preesistenti relative Camere di Commercio;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio camerale n. 22 del 19/12/2023 con cui si è approvata la Relazione Previsionale e Programmatica per l’anno 2024;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio camerale n. 23 del 19/12/2023 con la quale si è proceduto all’approvazione del Bilancio Preventivo della Camera di commercio di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia per l’anno 2024;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta camerale n. 173 del 19/12/2023 avente ad oggetto: “Approvazione Budget direzionale anno 2024”;

VISTO il Decreto Legislativo n. 36/2023 ed, in particolare, l’art.7 con riferimento alle disposizioni che disciplinano l’autoproduzione di beni e servizi e gli affidamenti in house;

PREMESSO che:

- sin dal novembre 2001, le Sezioni Regionali dell’Albo Nazionale Gestori Ambientali, per rispondere ad un’esigenza, manifestata dal Ministero dell’Ambiente, di provvedere alla

creazione di un archivio nazionale dell'albo, da gestire in modalità web oriented, secondo quanto disposto dall'art. 6 del DM 406/98, hanno aderito al programma di gestione informatica, denominato "AGEST", realizzato dal sistema camerale;

- trattandosi di un sistema informatico, lo stesso è, per sua natura, in continua evoluzione e progressivamente si è sviluppato, come vuole la norma per la tenuta dell'Albo, da una prima versione del database di raccolta dati verso una totale gestione via web;

- l'adeguamento dell'architettura e delle funzionalità del sistema informatico comporta inevitabilmente una serie di costi dovuti alle infrastrutture tecnologiche ed alle nuove implementazioni;

- il programma di gestione, sviluppato su un progetto nazionale, che consente l'enorme vantaggio della messa a punto di un sistema condiviso e standardizzato per tutte le sezioni dell'Albo, è vincolato alla definizione di norme, documenti e procedure operative, formalizzata in collaborazione con il Ministero Ambiente e con il Comitato Nazionale dell'Albo ed è pertanto soggetto anche ad aggiornamenti la cui tempistica non è ovviamente prevedibile;

- la fatturazione del servizio prevede un costo a tantum, in base allo stato di avanzamento del progetto, cioè in base alla percentuale di lavoro fatto rispetto al totale del lavoro previsto, un costo di gestione annuale, cioè un costo di utilizzo che viene fatturato con cadenza bimestrale e, per alcune specifiche applicazioni, un costo per posizione trattata, anch'esso quantificabile periodicamente e solo a consuntivo;

- a motivo della gestione unificata su tutto il territorio nazionale, con un programma in rete appositamente ideato da una società del sistema camerale, il servizio non è rinunciabile;

- è ormai attiva dal mese di marzo 2015, presso la Sezione Calabria, la gestione integralmente telematica delle pratiche Albo;

RICHIAMATA la determinazione del Commissario Straordinario della Camera di Commercio di Catanzaro n. 30 del 4/05/2022, con la quale è stato dato mandato al Segretario Generale della Camera di Commercio di Catanzaro di affidare ad ECOCERVED SCARL i servizi di esternalizzazione strategica delle attività della Sezione Regionale Calabria dell'Albo Gestori Ambientali;

RICHIAMATA la determinazione del Segretario Generale della Camera di Commercio di Catanzaro n. 336 del 26/05/2022, recante l'approvazione della Convenzione con ECOCERVED SCARL per l'esternalizzazione strategica delle attività della Sezione Regionale Calabria dell'Albo Gestori Ambientali per il quinquennio 1 giugno 2022 – 31 maggio 2027, nonché la nomina di ECOCERVED SCARL quale responsabile esterno del trattamento dei dati personali;

RICHIAMATA la determinazione del Segretario Generale della Camera di Commercio di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia n. 259 del 5/05/2023, con cui sono state approvate le tariffe di ECOCERVED SCARL per l'anno 2023, dando atto della continuità dell'affidamento;

TENUTO CONTO che la citata ECOCERVED SCARL, con nota protocollata al n. 34741/2023 del 12/12/2023, ha comunicato il riepilogo dei costi relativi all'evoluzione del sistema informatico dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali (Agest) e ai servizi svolti a supporto della Sezione Regionale della Calabria, previsti per l'anno 2024;

TENUTO CONTO che i servizi offerti da ECOCERVED SCARL, per la sua specifica competenza in materia ambientale, agevolano notevolmente l'assolvimento dei compiti istituzionali posti dal legislatore in capo all'Albo Nazionale Gestori Ambientale, alle Sezioni Regionali e alle Camere di commercio ospitanti;

TENUTO CONTO che tali servizi possono essere ricompresi nel novero dei servizi di sistema derivanti dall'autoproduzione, essendo ECOCERVED SCARL una società strumentale del sistema camerale creata per essere strumento per la produzione specialistica di servizi funzionali all'assolvimento dei compiti istituzionali delle Camere di commercio nel settore degli adempimenti ambientali;

ATTESO che il citato Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs. n. 36/2023 non prevede più l'elenco ANAC istituito dall'abrogato art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016, nel quale risultavano iscritte, le strutture e le società del sistema camerale che erano state riconosciute in house ed operanti mediante affidamenti diretti in house providing;

CONSIDERATO che tale abrogazione rende necessario verificare ad ogni affidamento la sussistenza dei requisiti per l'adozione del modello organizzativo dell'in house providing;

RILEVATO che, come è apparso nel procedimento di revisione delle società partecipate per l'anno 2023, la società ECOCERVED SCARL è posseduta interamente dalle Camere di Commercio e da altre strutture del sistema camerale (INFOCAMERE, UNIONCAMERE ed UNIONI REGIONALI) di natura pubblicistica con assoluta esclusione di soci private;

TENUTO CONTO che la Camera di Commercio di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia detiene una quota del capitale sociale;

che oltre l'80% delle attività sviluppate dalla società sono effettuate a favore dei Soci, consentendo di agire in regime di esenzione di IVA;

che i Soci, secondo lo statuto sociale e le procedure della Società esercitano su ECOCERVED SCARL un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici e servizi. Lo Statuto della Società, ai fini dell'esercizio del Controllo analogo da parte dei soci, disciplinandone le competenze ed il funzionamento (artt. 1.5, 13 e 18), prevede il Comitato per il Controllo Analogico con compiti di vigilanza e controllo sulla corretta attuazione da parte del Consiglio di Amministrazione del piano di attività e degli indirizzi strategici così come deliberati dall'Assemblea dei Soci;

CONSIDERATO che, alla luce della revisione delle linee guide adottate da UNIONCAMERE per le società in house del sistema camerale, revisione originata dall'entrata in vigore del citato D.Lgs n. 36/2023, questa tipologia di servizi, erogata dalla società ECOCERVED SCARL, può essere ricompresa nel novero dei servizi potenzialmente disponibili sul mercato, in quanto non sottratti al regime di concorrenza, ma non confrontabili in considerazione della personalizzazione e funzionalità agli scopi dei Soci. Si tratta, pertanto, di una tipologia di servizi che è possibile affidare in house providing senza ricorrere a procedure comparative;

CONSIDERATO che, in relazione a tali servizi, le società in house del sistema camerale, realizzano un mix di prodotti e servizi compositi non confrontabili sul mercato in quanto strettamente rispondenti ai fabbisogni dei Soci e direttamente strumentali allo svolgimento delle attività istituzionali, permettendo di rispettare pienamente i principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del D. Lgs n.36/2023;

TENUTO CONTO delle disposizioni di cui all'art. 52, comma 1, lett. g) del D.P.R. n. 254/2005, che consentono il ricorso alla trattativa privata, senza vincolo di indagine preliminare, per l'affidamento di incarichi ad organismi e strutture del sistema camerale cd. in house, per quanto oggi ancora vigente;

TENUTO CONTO che, alla luce delle interpretazioni di cui alle determinazioni dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici n. 8 del 18/11/2010 e n. 10 del 22/12/2010, non si applicano agli affidamenti in house a favore di società del sistema camerale le norme relative alla tracciabilità dei flussi finanziari (legge 136/2010 e s.m.i.), per cui non è necessario richiedere il C.I.G;

TENUTO CONTO che trattandosi di soggetto operante in house, secondo i principi fissati dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria è possibile procedere ad affidamenti diretti dei servizi necessari all'Ente;

CONSIDERATO che il processo di gestione informatizzata dell'Albo Gestori è ormai un irreversibile processo di ottimizzazione, con innegabili e ben evidenti vantaggi in termini di trasparenza ed efficacia dell'azione amministrativa, per cui, anche per il 2024, vanno approvate le tariffe di erogazione dei servizi relativi al programma AGEST, peraltro al momento invariate e agli altri servizi informatici utili alla migliore gestione dell'Albo;

che il sistema informatico dell'Albo rispondendo alle esigenze di gestione imposte dalla legge, ha acquisito una serie di nuove funzionalità, ed è configurato per essere condiviso da tutto il sistema nazionale e per essere accessibile da Amministrazioni ed operatori interessati, presentando irrinunciabili vantaggi in termini di trasparenza, efficienza, migliore gestione del servizio;

che si tratta di programmi informatici appositamente creati da una società in house della rete camerale per essere gestiti in modo uniforme dalle camere di commercio sedi delle Sezioni Regionali dell'Albo;

TENUTO CONTO che la citata nota di ECOCERVED SCARL, protocollata al n. 34741/2023 del 12/12/2023, contempla anche, specificamente, al punto 3), un servizio di supporto alle attività della Sezione Regionale della Calabria disciplinato dalla predetta apposita convenzione, attualmente vigente fino al 31/05/2027;

TENUTO CONTO, altresì, che anche nel 2023 è proseguito l'incremento del numero di imprese iscritte alla Sezione regionale Calabria dell'Albo Gestori Ambientali, continuando un trend che è in costante crescita. A livello nazionale lo scorso anno tale crescita è stata pari ad oltre 7.000 unità, con un incremento percentuale circa del 5%, mentre presso la Sezione Calabria dell'Albo Gestori Ambientali la crescita è stata proporzionalmente superiore, risultando pari al 9%, passando da 3.076 iscritti al 31/12/22 a 3.356 iscritti al 31/12/23;

CONSIDERATO che la Sezione Regionale Calabria dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali ha richiesto ad ECOCERVED SCARL la possibilità di integrare il servizio di supporto attualmente in essere, al fine di gestire l'incremento delle imprese iscritte ed il conseguente atteso aumento delle istanze e degli altri adempimenti correlati in maniera più adeguata, nonché migliorare ulteriormente le performance di servizio raggiunte ed i tempi di evasione delle pratiche;

TENUTO CONTO che ECOCERVED SCARL, con nota del 26/02/2024, protocollata al n. 5004/2024 del 28/02/2024, in risposta alla richiesta di integrazione del servizio, ha proposto un'integrazione del servizio di supporto alle attività della Sezione Regionale della Calabria disciplinato dalla predetta apposita convenzione, attualmente vigente fino al 31/05/2027, con decorrenza entro 30 giorni dal ricevimento dell'ordine e validità fino al 31/05/2027;

TENUTO CONTO delle disposizioni contenute nel D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e, specificamente, dell'art. 7, comma 2, che disciplinano l'autoproduzione di beni e servizi e gli affidamenti in house;

RICHIAMATO il decreto del Ministero Ambiente del 29.12.1993 nella parte in cui prevede il rimborso delle spese d'informatizzazione sostenute dalle camere di commercio per conto delle Sezioni Regionali dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali;

VISTA la proposta del responsabile del procedimento, dott. Giacomo Faustini;

VISTO il bilancio dell'esercizio 2024, come approvato con la citata delibera del Consiglio n. 23 del 19/12/2023,

DETERMINA

- a. di approvare, per le ragioni in premessa illustrate, l'offerta presentata da ECOCERVED SCARL, società della rete informatica camerale, per l'integrazione del servizio di supporto specialistico alle attività della Sezione Regionale Calabria dell'Albo Gestori Ambientali, secondo gli importi riportati nella nota protocollata al n. 5004/2024 del 28/02/2024, allegata in copia al presente atto come parte integrante, confermando, per l'effetto, gli importi, le tariffe e le modalità di pagamento già approvati anche con le determinazioni adottate per gli anni pregressi;
- b. gli oneri delle gestioni informatiche, così come descritti alla precedente lettera a) gravano sul conto non di budget 247012 – Albo Gestori Ambientali e saranno erogati, in ciascun esercizio e fino al 31/05/2027, previa liquidazione delle relative fatture a cura del funzionario responsabile.

La presente determinazione è immediatamente esecutiva ed è pubblicata all'Albo camerale a norma dell'art.32 della legge n. 69/2009.

IL SEGRETARIO GENERALE F.F.
(Dott. Ciro Di Leva)

Atto sottoscritto con firma digitale (artt. 20, 21, 22, 23 e 24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i.)