



DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE

OGGETTO: SERVIZI DI GLOBAL SERVICE PERIODO 01/07/2023 - 30/06/2026 – AFFIDAMENTO INHOUSE - TECNOSERVICE CAMERE S.C.P.A E SOTTOSCRIZIONE CONVENZIONE QUADRO 01/07/2023 – 30/06/2026

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge n. 580/93 e s.m.i.;

VISTO il D. Lgs. n. 165/2001 per la parte riguardante le materie di competenza degli organi di governo e della dirigenza;

VISTO il DPR 254/2005 “Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio”;

VISTO il D.Lgs n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. “Codice dei Contratti” in vigore dal 19/4/2016, ed in particolare gli artt. 5 e 192 relativi agli affidamenti *in house providing*;

PRESO ATTO dell’art. 192 comma 2 del D.lgs. 50/2016, a norma del quale “ai fini dell'affidamento *in house* di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti *in house*, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;

VISTE le Linee Guida ANAC n 7 riguardanti “l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall’art. 192 del d.lgs. 50/2016;

RITENUTO OPPORTUNO dover valutare una procedura di affidamento del servizio di pulizia, manutenzione impianti e smaltimento rifiuti per almeno un triennio, ipotizzando a tal fine un affidamento per il periodo 01/07/2023 – 30/06/2026;

PRESO ATTO che attualmente non è presente sul portale www.acquistinretepa.it una convenzione attiva riguardo i servizi di global service, essendo scaduta quella inerente tali servizi per le Pubbliche Amministrazioni ricadenti sul territorio della regione Calabria;

PRESO ATTO che l’Unioncamere Nazionale, su delega dell’Assemblea del 31 gennaio 2017, è stata incaricata di procedere all’iscrizione delle Camere di commercio, Unioni Regionali ed Aziende speciali nell’elenco ANAC ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e che, ultimata la procedura di iscrizione per tutti gli organismi *in house*, la stessa Unioncamere avrebbe informato le Camere di commercio e le società medesime dell’avvenuta iscrizione;

VISTA la nota prot. n. 1716 del 07/02/2018 con la quale Unioncamere ha comunicato l’avvio dell’istanza per l’iscrizione della Società TecnoService Camere S.C.p.A nell’elenco

delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* – data presentazione istanza 18/01/2018, numero di protocollo 0005189;

VISTA la successiva Delibera n. 848 del 2 ottobre 2018 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con la quale è stata sancita l'iscrizione della predetta società nell'Elenco ANAC a favore anche dell'allora socio Camera di Commercio di Catanzaro, oggi accorpato in Camera di Commercio di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia;

ATTESO che le linee guida ANAC “per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016” n. 7, chiariscono che l'iscrizione delle società *in house* nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori di cui all'art. 192 del Codice degli appalti, presuppone il possesso da parte di esse di tutti i requisiti di cui all'art. 5, ivi compresa la clausola statutaria che impone che più dell'80% del fatturato sia svolto in favore dell'ente pubblico;

CONSIDERATO opportuno e necessario per la Camera, in una prospettiva di miglioramento dei propri servizi, attivarsi per rendere più rapide, economiche ed efficienti le procedure degli affidamenti necessari al funzionamento dei propri uffici;

PRESO ATTO che per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali ed il raggiungimento dei propri scopi, le Camere di commercio, le loro Unioni Regionali, l'Unioncamere e le persone giuridiche Controllate dalle Camere di Commercio possono costituire ed avvalersi di organismi associativi, enti, consorzi e società;

CONSIDERATO che, previ contatti e scambi di informazioni circa le concrete esigenze operative della Camera, TecnoService Camere S.C.p.A., che svolge, tra le altre attività, servizi di global service nei confronti dei soci consorziati - con nota n. 71063_GS_156831 del 13/06/2023 – acquisita al prot. 14833 del 14/06/2023 di cui agli atti, ha trasmesso una valutazione economica per l'espletamento dei servizi di “Global Service” unitamente agli allegati 1A Capitolato servizio di manutenzione impianti elettrici e meccanici sedi di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia, 1B Capitolato servizio di manutenzione antincendio sedi di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia, 1C Capitolato servizio di Manutenzione ascensori sedi di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia, 1D Capitolato servizio Di vigilanza sede di Vibo Valentia, Servizio di portierato sede di Catanzaro, 1F Capitolato tecnico servizio di pulizie sedi Camerali di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia;

CONSIDERATO che per tale attività, l'ente dovrà corrispondere a TecnoServiceCamere un compenso annuo stimato di € 254.532,49 iva esente (ai sensi dell'art. 10, comma 2, del D.P.R. 633/72) – di seguito dettagliato - a titolo di rimborso dei costi sostenuti dalla società consortile per lo svolgimento dei servizi richiesti corrispondente ad un Canone mensile pari a € 21.211,04 iva esente:

- Costi diretti € 131.728,00/anno iva esente
- Costi indiretti € 57.392,09/anno iva esente
- Oneri di sicurezza € 3.270,30/anno iva esente
- Coordinamento € 9.619,52/anno iva esente
- Iva indetraibile e imposte € 20.200,99/anno iva esente
- Spese generali € 32.321,59/anno iva esente

PRESO ATTO che la Valutazione Economica del Global Service formulata da TecnoService Camere S.C.p.A prevedere le seguenti Tariffe Extracanone per i servizi a chiamata, non compresi nel citato importo:

- | | |
|------------------------------|----------------------|
| • Manutenzioni | €/h 31,50 iva esente |
| • Pulizie | €/h 16,00 iva esente |
| • Portierato | €/h 16,00 iva esente |
| • Facchinaggio | €/h 20,00 iva esente |
| • Guardiania GPG e Vigilanza | €/h 26,00 iva esente |

Maggiorazioni:

- | | |
|--|-------|
| • <i>Servizi straordinari entro le 22:00</i> | + 15% |
| • <i>Servizi straordinari festivi o notturni</i> | + 30% |
| • <i>Servizi straordinari festivi notturni</i> | + 50% |

RILEVATO che Tecnoservice Camere S.C.p.A ha altresì trasmesso i risultati dell'analisi di Benchmarking - commissionata alla Soc. Praxi e rilasciata il 16 marzo 2023 di aggiornamento delle precedenti del 2018 e 2021 – di cui, di seguito, si riportano i documenti – precisando che il Servizio dalla stessa offerto (oggetto della citata valutazione economica) è ricompreso nell'ambito del Global Service con specifico riferimento ai “Servizi manutentivi”, “Servizi Tecnici” e ai “Servizi alle Persone” (di cui a p. 8 del “report completo” Praxi), con la quale è stata anche verificata la congruità dell'offerta (rispetto ai parametri CONSIP);

PRESO ATTO che dal riepilogo dei risultati delle tre macro-famiglie di servizi offerti (Global Service - Servizi di Ingegneria - Servizi di Sicurezza) emerge che tutti e tre risultano più convenienti da un punto di vista di valorizzazione economica in quanto, sono state rilevate differenze percentuali (di seguito riportate) rispetto alle tariffe delle rispettive Convezioni Consip, che appaiono ancora maggiori considerato l'avanzo gestionale finale mediamente redistribuito da TecnoService a consuntivo a favore dei soci (che con nota di credito a consuntivo si attesta mediamente tra il 3% e il 5% del fatturato):

GLOBAL SERVICE	SERVIZIO ECONOMICAMENTE CONGRUO
Differenza tra l'offerta TSC rispetto alla tariffa della Convezione Consip – Servizio pulizie	Offerta TSC inferiore CONSIP tra -11,7% e -26,2% (offerte congrue anche con CONSIP livello basso – stress test)
Differenza tra l'offerta TSC rispetto alla tariffa della Convezione Consip – Servizio manutenzione e servizi integrati	Offerta TSC inferiore CONSIP tra -9,3% e -14,5%
Ulteriori benefici	L'alternativa della gestione delle offerte tramite TSC è la gestione diretta dell'acquisto da parte della CCIAA cliente. Ciò comporta il sostenimento di costi diretti della struttura provveditorato che si ritiene (ragionevolmente) superiori al costo pro-quota addebitato da TSC

INGEGNERIA	SERVIZIO ECONOMICAMENTE CONGRUO
Differenza tra l'offerta TSC rispetto alla tariffa desunta dall'applicazione del DM 2016 (già ridotto del 40%).	Offerta TSC inferiore tariffa DM 2016 tra -8,3% e -38,5%
Punti di forza qualitativi emersi durante l'analisi	L'analisi degli elaborati tecnici ha evidenziato (i) un elevato livello qualitativo, (ii) la completezza degli stessi e (iii) la loro piena rispondenza alla norma di riferimento.
SERVIZIO DI SICUREZZA	SERVIZIO ECONOMICAMENTE CONGRUO
Differenza tra l'offerta TSC rispetto alla tariffa desunta dall'applicazione delle tariffe CONSIP	Offerta TSC inferiore CONSIP tra -9,9% e -18,4%

PRESO ATTO, inoltre, che dalle indagini effettuate, eseguite dalla Soc. Praxi, è rilevabile, oltre alle tariffe competitive conseguenti alla esenzione IVA di TecnoService, che la stessa esegue i servizi con standard qualitativi elevati e curando il rapporto con i lavoratori, valorizzando anche l'aspetto "sociale" della propria *mission*, aspetti, questi che invece risultano rilevati come carenti dalle amministrazioni pubbliche che hanno utilizzato convenzioni CONSIP, per come rilevato da un report Corte dei Conti giugno 2017, ed anche per esperienza diretta della precedente Camera di Commercio di Catanzaro;

PRESO ATTO altresì – per quanto sopra citato, che – a norma dell'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 l'offerta di TecnoService Camere risulta pienamente congrua – come rilevabile dal confronto con i parametri CONSIP – il cui costo complessivo dei servizi ammonterebbe ad € 298.784,76 IVA inclusa (pertanto superiore all'importo del costo annuo di € 282.439,92 iva esente offerto da Tecnoservice);

TENUTO altresì conto che con il presente affidamento vengono armonizzati i servizi manutentivi e di pulizie per tutte le sedi dell'Ente, presidiando per le sedi di Crotone e Vibo Valentia anche alcuni servizi manutentivi finora parzialmente coperti;

CONSIDERATO che l'offerta di Tecnoservice risulta rispondente alle esigenze della Camera oltre ad essere in linea con gli obiettivi di socialità, efficienza, economicità, qualità del servizio e di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

PRESO ATTO che, le prestazioni ricomprese nella Valutazione economica dei servizi Global Service formulata da TecnoServiceCamere S.c.p.A. sono idonee a soddisfare le esigenze dell'Ente e non sussistono "ragioni di natura tecnico-economica per le quali l'affidamento a mezzo di procedura selettiva sarebbe preferibile a quello *in house*";

RITENUTO legittimo poter, quindi, procedere all'affidamento *in house* dei servizi di Global Service in oggetto, mediante affidamento diretto alla società consortile TecnoServiceCamere S.c.p.A. e per il periodo 01/07/2023 – 30/06/2024;

CONSIDERATO che, Tecnoservice Camere, nell'ambito della citata Valutazione Economica, di 71063_GS_156831 del 13/06/2023 ha segnalato come, l'accordo tra le parti avvenga a mezzo di stipula di apposita convenzione – per la cui durata propone un triennio, trasmettendo il testo della Convenzione Quadro;

CONSIDERATO che la convenzione consente poi alla Camera di poter richiedere eventuali ed ulteriori servizi di Global Service riguardanti la gestione dell'immobile che potranno essere quotati di volta in volta a richiesta;

RAVVISATA l'opportunità di sottoscrivere tale Convenzione Quadro per analogo periodo 01/07/2023 – 30/06/2026 pur tenendo conto che per alcuni servizi è previsto un periodo per l'attivazione di circa 45 giorni dalla data dell'accettazione dell'offerta;

TENUTO CONTO che per quanto riguarda il servizio di manutenzione montascale per la sede di Vibo Valentia l'attivazione dei servizi dovrà avvenire dal 01/01/2024, data di scadenza dell'attuale contratto di manutenzione;

PRESO ATTO che TecnoService Camere, come da statuto e in forza anche della citata iscrizione nell'Elenco società *in house* (domanda prot. Anac n. 7234 del 24/1/2018, ID 142) è in possesso dei requisiti di cui all'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. relativamente alle società *in house* secondo quanto di seguito riportato:

- a) TecnoServiceCamere S.c.p.A. con sede in Roma, Piazza Sallustio 21 C.F. 04786421000, interamente partecipata dalle Camere di commercio italiane, dalle loro Unioni e da società del sistema camerale, è operante dal 1995 con attività e statuto idoneo a rispondere ai requisiti individuati dalla più recente normativa (nuovo codice dei contratti pubblici d.lgs. 50/2016 e d.lgs. 175/2016 T.U. in materia di società a partecipazione pubblica) per poter operare a favore delle Camere di commercio mediante affidamenti secondo il modello dell'*in house providing*;
- b) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- c) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi.
- d) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

PRESO ATTO del disposto dell'art. 3 della Legge n. 136/2010 e della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'AVCP, in base alle quali per ogni affidamento si ravvisa l'obbligo di preventiva acquisizione del CIG e/o del CUP – da citare poi in ogni tipo di documentazione successiva - nonché, ai fini della tracciabilità, l'acquisizione - da parte del soggetto affidatario e in relazione allo specifico affidamento - degli estremi del c/c dedicato, delle generalità e del codice fiscale del legale rappresentante, o della persona dallo stesso delegata, abilitato a operare su detto c/c;

VISTA la FAQ ANAC n. A8 nella quale si comunica che per gli affidamenti diretti a Società *in house* non sussiste l'obbligo di richiedere il CIG;

TENUTO CONTO, in ultimo, che ai fini dell'attivazione dei servizi di pulizia per le sedi di Vibo Valentia e Crotone, ai fini dell'applicazione della clausola sociale per i lavoratori impegnati sulla commessa, potrebbe determinarsi l'impossibilità dell'avvio del servizio per il giorno 1 luglio 2023 è necessario prevedere la eventuale possibilità di prorogare tali servizi per la durata di un mese;

DETERMINA

- a) di approvare il testo della convenzione quadro nella versione allegata alla presente determinazione, da sottoscrivere per il periodo 01/07/2023 - 30/06/2026, con TecnoServiceCamere S.c.p.A per “l’esecuzione dei servizi e attività di global service, facility e property management; attività di assistenza e consulenza nei settori tecnico-progettuali, compresi studi di fattibilità, ricerche, progettazioni e validazioni di progetti, direzione dei lavori; attività di supporto nelle funzioni e nelle attività di stazione appaltante, nonché lo svolgimento, alle condizioni e nei limiti ammessi dalla normativa vigente, di dette funzioni”;
- b) di affidare, ai sensi dell’art. 192 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e alle condizioni e modalità previste dalla Convenzione Quadro - alla Soc. *in house* TecnoServiceCamere S.c.p.A – con sede in Piazza Sallustio 21 CAP 00187 Roma - C.F./P.I.: 04786421000 – Pec: direzione.tecnoservicecamere@legalmail.it - l’espletamento dei Servizi di Global Service: – Periodo 01/07/2023 - 30/06/2026 in accettazione della Valutazione Economica trasmessa con nota n. 71063_GS_156831 del 13/06/2023 – acquisita al prot. 14833 del 14/06/2023 (unitamente agli 1A Capitolato servizio di manutenzione impianti elettrici e meccanici sedi di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia, 1B Capitolato servizio di manutenzione antincendio sedi di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia, 1C Capitolato servizio di Manutenzione ascensori sedi di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia, 1D Capitolato servizio Di vigilanza sede di Vibo Valentia, Servizio di portierato sede di Catanzaro, 1F Capitolato tecnico servizio di pulizie sedi Camerali di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia riportanti ognuno la specifica delle attività ed il calendario delle frequenze) prevedendo, a tal fine, un compenso annuo stimato di € 254.532,49 iva esente (ai sensi dell’art. 10, comma 2, del D.P.R. 633/72) corrispondente ad un Canone mensile pari a € 21.211,04 iva esente;
- c) di prevedere fin d’ora, in caso del procrastinarsi delle tempistiche relative all’applicazione della clausola sociale per il personale impiegato nei servizi di pulizia per le sedi di Crotone e Vibo Valentia, la possibilità di una proroga tecnica, per tali servizi della durata di un mese;
- d) di prevedere fin d’ora, in caso di impossibilità di attivazione del servizio di vigilanza per la sede di Vibo Valentia, una proroga tecnica per tale servizio della durata di un mese;
- e) di prevedere che l’attivazione del servizio di manutenzione montascale per la sede di Vibo Valentia dovrà avvenire dal 01/01/2024, data di scadenza dell’attuale contratto di manutenzione;
- f) di imputare le somme di cui al precedente punto b) sui seguenti conti degli esercizi di competenza in ragione d’anno a seguito dell’attivazione dei relativi servizi:

Sede di Catanzaro:

- Pulizie €/anno 35.297,10 sul conto 325010 CdC AB05
- Manutenzione impianti elettrici e meccanici €/anno 17.169,89 sul conto 325020 CdC AB05

- Manutenzione impianti antincendio €/anno 2.180,30 sul conto 325020 CdC AB05
- Manutenzione ascensore €/anno 1.362,69 sul conto 325020 CdC AB05
- Servizio di portierato €/anno 88.826,22 sul conto 325075 CdC AB05

Sede di Crotone:

- Pulizie €/anno 35.653,53 sul conto 325010 CdC AB05
- Manutenzione impianti elettrici e meccanici €/anno 13.599,65 sul conto 325020 CdC AB05
- Manutenzione impianti antincendio €/anno 2.316,57 sul conto 325020 CdC AB05
- Manutenzione ascensore €/anno 1.362,69 sul conto 325020 CdC AB05

Sede di Vibo Valentia:

- Pulizie €/anno 39.852,86 sul conto 325010 CdC AB05
- Manutenzione impianti elettrici e meccanici €/anno 11.323,95 sul conto 325020 CdC AB05
- Manutenzione impianti antincendio €/anno 2.044,04 sul conto 325020 CdC AB05
- Manutenzione servoscala €/anno 1.907,77 sul conto 325020 CdC AB05
- Servizio di vigilanza/ ponte radio €/anno 1.635,21 sul conto 325075 CdC AB05

La presente determinazione è da pubblicare all'Albo camerale a norma dell'art.32 della legge n.69/2009.

IL SEGRETARIO GENERALE
(Avv. Bruno Calvetta)

Atto sottoscritto con firma digitale (artt. 20, 21, 22, 23 e 24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i.)